

Số: /BC-BPC

Hải Phòng, ngày tháng 4 năm 2026

BÁO CÁO

**Thẩm tra dự thảo Nghị quyết quy định mức chi cho công tác đào tạo,
bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức thành phố Hải Phòng**
(*Trình kỳ họp thứ Nhất Hội đồng nhân dân thành phố khóa XVII*)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố

Thực hiện Kế hoạch số 02/KH-HĐND ngày 31/3/2026 của Thường trực Hội đồng nhân dân (HĐND) thành phố về chuẩn bị Kỳ họp thứ nhất HĐND thành phố khóa XVII, nhiệm kỳ 2026 - 2031; trên cơ sở Tờ trình 90/TTr-UBND ngày 27/3/2026 của Ủy ban nhân dân thành phố về việc ban hành Nghị quyết quy định mức chi cho công tác đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức thành phố Hải Phòng và các hồ sơ liên quan; ngày 03/4/2026, Ban Pháp chế HĐND thành phố tổ chức Hội nghị thẩm tra.

Trên cơ sở ý kiến thẩm tra của Ban Pháp chế và ý kiến tham gia của các đại biểu tại cuộc họp, UBND thành phố đã chỉ đạo cơ quan chủ trì soạn thảo tiếp thu, hoàn thiện Hồ sơ dự thảo Nghị quyết. Ngày 06/4/2026, UBND thành phố ban hành Tờ trình số 105/TTr-UBND thay thế Tờ trình số 90/TTr-UBND, trình HĐND thành phố ban hành Nghị quyết quy định mức chi cho công tác đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức thành phố Hải Phòng.

Căn cứ quy định pháp luật hiện hành và Hồ sơ do UBND thành phố trình, Ban Pháp chế HĐND thành phố báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

I. Nội dung UBND thành phố trình HĐND thành phố:

1. Phạm vi điều chỉnh: Mức chi cho công tác đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức trên địa bàn thành phố Hải Phòng theo quy định tại Thông tư số 100/2025/TT-BTC của Bộ Tài chính.

2. Đối tượng áp dụng: Cán bộ, công chức trong cơ quan của Đảng Cộng sản Việt Nam, Nhà nước, Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, tổ chức chính trị - xã hội thuộc thành phố Hải Phòng; viên chức trong đơn vị sự nghiệp công lập trên địa

bàn thành phố; cơ quan quản lý, đơn vị sử dụng cán bộ, công chức, viên chức; các tổ chức, cá nhân có liên quan.

3. Nội dung chính của Nghị quyết: Quy định một số mức chi cụ thể cho công tác bồi dưỡng công chức ở trong nước (*gồm: mức chi tiền công giảng viên, báo cáo viên, trợ giảng; Phụ cấp tiền ăn cho giảng viên, báo cáo viên, trợ giảng; Chi khen thưởng cho học viên đạt loại giỏi, loại xuất sắc; Chi hoạt động quản lý trực tiếp các lớp bồi dưỡng của các cơ sở đào tạo, bồi dưỡng hoặc các cơ quan, đơn vị được giao nhiệm vụ mở lớp đào tạo, bồi dưỡng*); mức chi cho công tác đào tạo, bồi dưỡng viên chức.

II. Kết quả thẩm tra của Ban Pháp chế HĐND thành phố:

1. Về thẩm quyền ban hành Nghị quyết:

1.1. Căn cứ pháp lý:

- Khoản 3 Điều 8 Thông tư số 100/2025/TT-BTC quy định: *“Các mức chi quy định tại Thông tư này là mức chi làm căn cứ để các Bộ, cơ quan trung ương, địa phương lập dự toán chi cho công tác đào tạo, bồi dưỡng. Bộ trưởng, thủ trưởng cơ quan Trung ương chủ động quy định mức chi cụ thể từ nguồn ngân sách nhà nước cho phù hợp và đảm bảo đúng quy định của pháp luật về ngân sách nhà nước để thực hiện ở đơn vị trong phạm vi dự toán chi ngân sách đã được cấp có thẩm quyền giao. Căn cứ tình hình thực tế tại địa phương và khả năng cân đối ngân sách địa phương, Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố chủ động trình HĐND cùng cấp quyết định mức chi cụ thể cho phù hợp để thực hiện ở địa phương”*.

- Điểm b khoản 1 Điều 21 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 (được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15), HĐND cấp tỉnh ban hành Nghị quyết để quy định: *“Chính sách, biện pháp nhằm bảo đảm thi hành Hiến pháp, luật, văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên”*.

1.2. Chủ trương của Thường trực Thành ủy:

Ngày 18/3/2026, Văn phòng Thành ủy đã ban hành Văn bản số 1873-CV/VPTU thông báo ý kiến của Thường trực Thành ủy về việc đồng ý chủ trương trình HĐND thành phố ban hành Nghị quyết quy định mức chi cho công tác đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức thành phố Hải Phòng;

Như vậy, việc Ủy ban nhân dân trình HĐND thành phố ban hành Nghị quyết quy định mức chi cho công tác đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức thành phố Hải Phòng là **đúng thẩm quyền**.

2. Về sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Ngày 19/7/2019, HĐND thành phố Hải Phòng đã ban hành Nghị quyết số 23/2019/NQ-HĐND quy định mức chi cho công tác đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức và người hoạt động không chuyên trách thành phố Hải Phòng; theo đó, tùy vào chức vụ, đơn vị công tác và học hàm, học vị của giảng viên, báo cáo viên, có 05 mức chi như sau: 2.000.000 đồng/người/ buổi; 1.800.000 đồng/người/buổi; 1.600.000 đồng/người/buổi; 1.000.000 đồng/người/buổi; 500.000 đồng/người/buổi. Trợ giảng (nếu có): mức chi bằng 50% mức chi cho giảng viên, báo cáo viên được trợ giảng; chi khen thưởng cho học viên đạt loại giỏi, loại xuất sắc: 200.000 đồng/học viên....

Ngày 11/7/2019, HĐND tỉnh Hải Dương ban hành Nghị quyết số 07/2019/NQHĐND quy định một số mức chi phục vụ cho công tác đào tạo bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức trên địa bàn tỉnh Hải Dương; theo đó, tùy vào chức vụ, đơn vị công tác và học hàm, học vị của giảng viên, báo cáo viên, có 05 mức chi như sau: 2.000.000 đồng/người/buổi; 1.800.000 đồng/người/buổi; 1.500.000đồng/người/buổi; 1.000.000 đồng/người/buổi; 800.000 đồng/người/buổi; chi khen thưởng cho học viên đạt loại giỏi, loại xuất sắc: 200.000 đồng/học viên...

Các mức chi quy định trong Nghị quyết số 23/2019/NQ-HĐND và Nghị quyết số 07/2019/NQHĐND của hai địa phương cũ phù hợp với quy định tại Thông tư số 36/2018/TT-BTC ngày 30/3/2018 của Bộ Tài chính hướng dẫn việc lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí dành cho công tác đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức. Tuy nhiên, ngày 28/10/2025, Bộ Tài chính ban hành Thông tư số 100/2025/TT-BTC; theo đó, mức chi điều chỉnh cao hơn nhiều lần so với quy định tại Nghị quyết số 23/2019/NQ-HĐND và Nghị quyết số 07/2019/NQ-HĐND như: Mức chi tiền công đối với giảng viên, báo cáo viên tối đa 4.000.000 đồng/người/buổi; mức chi tiền công đối với trợ giảng tối đa 2.000.000 đồng/người/buổi; chi khen thưởng cho học viên đạt loại giỏi, loại xuất sắc tối đa không quá 400.000 đồng/học viên...

Trong giai đoạn hiện nay, nếu áp dụng định mức theo Nghị quyết 23/2019

/NQ-HĐND và Nghị quyết số 07/2019/NQ-HĐND sẽ rất khó khăn trong việc mời giảng viên có kinh nghiệm, có uy tín và chất lượng tham gia giảng dạy các lớp đào tạo, bồi dưỡng do thành phố tổ chức; đồng thời chưa động viên, khuyến khích được cán bộ, công chức, viên chức phấn đấu đạt thành tích cao trong việc tham gia các lớp đào tạo, bồi dưỡng do thành phố tổ chức.

Như vậy, việc HĐND thành phố ban hành Nghị quyết quy định mức chi cho công tác đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức để phù hợp với quy định của Bộ Tài chính và phù hợp với tình hình thực tế hiện nay là **cần thiết**.

3. Về sự phù hợp của dự thảo Nghị quyết

Nội dung dự thảo Nghị quyết phù hợp với chủ trương, đường lối của Đảng và các quy định của pháp luật hiện hành.

4. Về ngôn ngữ, kỹ thuật và trình tự, thủ tục xây dựng Nghị quyết

Tại Hội nghị thẩm tra, Ban Pháp chế đề nghị cơ quan soạn thảo chỉnh sửa thể thức, kỹ thuật trình bày Nghị quyết theo hình thức quy định trực tiếp. Ủy ban nhân dân thành phố đã chỉ đạo Sở Nội vụ tiếp thu, chỉnh sửa. Dự thảo Nghị quyết đã đảm bảo phù hợp với quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các Nghị định hướng dẫn thi hành.

Quá trình xây dựng dự thảo Nghị quyết được thực hiện đúng trình tự, thủ tục theo quy định; cơ quan chủ trì soạn thảo đã tổ chức lấy ý kiến các cơ quan, đơn vị có liên quan; tổng hợp, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý; đồng thời tiếp thu ý kiến của Ban Pháp chế tại cuộc họp thẩm tra; hoàn thiện hồ sơ, trình Ủy ban nhân dân thành phố xem xét, thống nhất trình HĐND thành phố theo quy định.

4.2. Về nội dung dự thảo Nghị quyết:

Nội dung chi và các mức chi nêu trong dự thảo Nghị quyết đã đảm bảo theo quy định của Chính phủ tại các Nghị định: số 101/2017/NĐ-CP ngày 01/9/2017; số 89/2021/NĐ-CP ngày 18/10/2021 ngày 01/9/2017; số 171/2025/NĐ-CP ngày 30/6/2025; hướng dẫn tại của Bộ Tài chính tại Thông tư số 100/2025/TT-BTC ngày 28/10/2025 và các quy định khác có liên quan.

III. Kết luận của Ban Pháp chế:

1. Ban Pháp chế HĐND thành phố thống nhất với đề nghị của UBND thành phố về việc ban hành Nghị quyết quy định mức chi cho công tác đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức thành phố Hải Phòng theo Tờ trình 105/TTr-UBND ngày 06/4/2026 của Ủy ban nhân dân thành phố. Hồ sơ dự thảo Nghị quyết đủ điều kiện trình HĐND thành phố xem xét, thông qua.

2. Đề nghị UBND thành phố chỉ đạo:

- Cơ quan chủ trì soạn thảo và các cơ quan liên quan phối hợp với Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND thành phố tiếp thu, chỉnh lý dự thảo Nghị quyết và tiếp thu ý kiến tham gia của đại biểu HĐND thành phố tại kỳ họp (nếu có) để hoàn thiện Nghị quyết.

- Tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết bảo đảm công khai, minh bạch, đúng đối tượng, đúng mục đích, tiết kiệm, hiệu quả, tránh tình trạng lạm dụng, chi sai quy định.

- Xây dựng kế hoạch đào tạo, bồi dưỡng gắn với nhu cầu thực tiễn, vị trí việc làm, bảo đảm nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức; đồng thời tăng cường kiểm tra, thanh tra, giám sát việc sử dụng kinh phí.

Ban Pháp chế kính trình HĐND thành phố xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như kính gửi;
- TT HĐND TP;
- UBND TP;
- LĐ, UV Ban PC HĐND TP;
- VP Đoàn ĐBQH và HĐND;
- VP UBND TP;
- Các Sở: Tài chính, Tư pháp, Nội vụ;
- Phòng: CTHĐND;
- Lưu: VT, Th.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**

Phạm Quốc Ka